

*Raport z realizacji nadzoru i kontroli, sprawowanych przez Wojewodę  
Warmińsko – Mazurskiego nad wykonywaniem zadań przez marszałka  
województwa lub starostę, wojewódzkie lub powiatowe urzędy pracy oraz  
inne podmioty według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r.*

Opracowany przez:  
Brygidę Niemirową - inspektora wojewódzkiego  
pod kierunkiem:  
Małgorzaty Djuł - Kierownika Oddziału Pracy.

- I. Podstawy prawne sprawowania przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego nadzoru i kontroli nad wykonywaniem zadań przez marszałka województwa lub starostę, wojewódzkie lub powiatowe urzędy pracy oraz inne podmioty.

W myśl art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415) – do zadań wojewody w zakresie polityki rynku pracy należy sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez marszałka województwa lub starostę, wojewódzkie lub powiatowe urzędy pracy oraz inne podmioty, w szczególności w zakresie:

- 1) stosowania standardów usług rynku pracy, do których należy:
  - pośrednictwo pracy
  - poradnictwo zawodowe i informacja zawodowa
  - pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy
  - organizacja szkoleń;
- 2) spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy;
- 3) przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy;
- 4) prawidłowości zlecenia realizacji zadań i usług rynku pracy;
- 5) kontroli realizacji innych zadań, wynikających z ustawy, wykonywanych przez samorząd terytorialny lub inne podmioty.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 cyt. wyżej ustawy do zadań wojewody należy również:

- 1) organizowanie i finansowanie szkoleń pracowników urzędu wojewódzkiego oraz wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy;
- 2) wydawania licencji pośrednikom pracy i doradcom zawodowym;
- 3) wydawanie zezwoleń na pracę cudzoziemców;
- 4) realizacja zadań organu wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym w sprawach dotyczących świadczeń z tytułu bezrobocia.

Realizowane przez marszałka województwa, starostę, wojewódzkie lub powiatowe urzędy pracy oraz inne podmioty zadania, będące przedmiotem sprawowanych przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego w 2010 r. nadzoru i kontroli, uregulowane zostały następującymi aktami prawnymi:

- ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415);
- ustawą z dnia 19 czerwca 2009 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych udzielonych osobom, które utraciły pracę (Dz. U. Nr 115, poz. 964);
- rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy (Dz. U. Nr 262, poz. 2607)
- rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 marca 2007 r. w sprawie:
  - a) standardów usług rynku pracy (Dz. U. Nr 47, poz. 314)
  - b) szczegółowych warunków prowadzenia przez publiczne służby zatrudnienia usług rynku pracy (Dz. U. Nr 47, poz. 315)zastąpionych rozporządzeniem z dnia 14 września 2010 r. w sprawie standardów i warunków prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. Nr 177, poz. 1193), obowiązującym od dnia 29 grudnia 2010 r.
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 stycznia 2009 r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne (Dz. U. Nr 5, poz. 25)
- rozporządzenia z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. Nr 36, poz. 1118)
- rozporządzenia z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160)
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 62, poz. 512)

- rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 20 października 2004 r. w sprawie trybu nadawania licencji zawodowych pośrednika pracy i doradcy zawodowego (Dz. U. Nr 238, poz. 2393)
- rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 25 października 2005 r. w sprawie trybu organizowania prac społecznie użytecznych. (Dz. U. Nr 210, poz. 1745)
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej 7 kwietnia 2009 r. w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych (Dz. U. Nr.61, poz.502).

## II. Analiza przeprowadzonych kontroli.

2.1. Upoważnieni pracownicy Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadzili w 2010 r. na terenie województwa łącznie 43 kontrole dotyczące realizacji zadań wykonywanych przez powiatowe urzędy pracy oraz Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie, w tym:

- 20 kontroli problemowych;
- 21 kontroli doraźnych;
- 2 kontrole sprawdzające.

2.2. Kontrole problemowe.

Przedmiotem przeprowadzonych w 2010 r. kontroli problemowych była ocena realizacji przez samorząd powiatu oraz samorząd województwa zadań z zakresu rynku pracy, uregulowanych przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych.

Tematyka kontroli problemowych obejmowała poniższe zagadnienia.

2.2.1. Realizacja zadań w zakresie stosowania standardu pośrednictwa pracy oraz standardu poradnictwa zawodowego.

Temat ten był przedmiotem 2 kontroli problemowych, przeprowadzonych w Miejskim Urzędzie Pracy w Olsztynie oraz w Urzędzie Pracy Powiatu

Olsztyńskiego, w wyniku których pozytywnie oceniono realizację kontrolowanych zagadnień.

2.2.2. Przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na wybrane świadczenia obligatoryjne – zasiłki dla bezrobotnych i dodatki aktywizacyjne.

Łącznie z tego zakresu przeprowadzono 8 kontroli w Powiatowych Urzędach Pracy w Nidzicy, Szczytnie, Kętrzynie, Lidzbarku Warmińskim, Bartoszycach, Mrągowie, Ostródzie, Iławie, w wyniku których stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- uchybienie w zakresie przyznawania zasiłku w trybie art. 73 ust. 5 i 7, tzw. zasiłek uzupełniający (zasiłek powinien zostać przyznany od dnia rejestracji, przyznawano od dnia kolejnego) – PUP w Szczytnie, Lidzbarku Warmińskim, Bartoszycach, Ostródzie;
- uchybienie w zakresie terminowości i prawidłowości wypłaty dodatku aktywizacyjnego (wypłata części świadczenia, następnie jego wyrównanie; brak weryfikacji faktycznego podjęcia zatrudnienia) – PUP w Lidzbarku Warmińskim;
- różnicowanie kwoty dodatku aktywizacyjnego przy każdym kolejnym podjęciu zatrudnienia (50% podstawowej kwoty zasiłku przy pierwszym samodzielnym podjęciu pracy, 40 i 30 % przy kolejnych samodzielnym zatrudnieniach), które dokonywane jest na podstawie Zarządzenia Dyrektora PUP, podczas gdy pełnomocnictwo Starosty nie uprawnia do wydawania zarządzeń w tym zakresie - PUP w Bartoszycach;
- wypłaty zasiłków oraz dodatków aktywizacyjnych z opóźnieniem – PUP w Ostródzie.

2.2.3. Organizacja prac interwencyjnych oraz efektywność wykorzystania środków Funduszu Pracy przeznaczonych na ten cel oraz opracowywanie i realizacja indywidualnych planów działania (IPD).

Podczas kontroli obejmujących powyższą tematykę, przeprowadzonych przez służby Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w 9 Powiatowych Urzędach Pracy - w Elblągu, Braniewie, Węgorzewie, Giżycku, Działdowie, Gołdapi,

Elku, Pisz, Nowym Mieście Lubawskim stwierdzono następujące uchybienia bądź nieprawidłowości:

- niedostateczne korzystanie z uprawnień do kontroli przestrzegania postanowień, zagwarantowanych w treści umów o organizację prac interwencyjnych – PUP w Elblągu i Braniewie;
- występowanie nieprawidłowości w obszarze zawierania umów o zorganizowanie prac interwencyjnych (niekompletne wnioski, niewłaściwe druki wniosków) – PUP w Braniewie, Pisz, Nowym Mieście Lubawskim;
- nieprawidłowość w postaci zawierania umów o organizację prac interwencyjnych w Starostwie Powiatowym, gdzie stronami umów był Starosta oraz działający z upoważnienia Starosty Dyrektor PUP (umowa zawarta de facto przez jeden podmiot) – PUP w Węgorzewie;
- przekroczenie w postanowieniach umów o zorganizowanie prac interwencyjnych dla osób powyżej 50 roku życia maksymalnej kwoty intensywności pomocy brutto – PUP w Giżycku;
- akceptowanie przez PUP łamania przez pracodawcę postanowień umowy o zorganizowanie prac interwencyjnych poprzez:
  1. kilkakrotne zawieranie z osobami bezrobotnymi umów o pracę na czas określony (mimo, że w myśl przepisów powinna zostać zawarta jedna umowa o pracę, spełniająca wymogi umowy o zorganizowanie prac interwencyjnych) – PUP w Giżycku
  2. zawarcie umowy o pracę z osobą bezrobotną o jeden dzień później, niż przewidywała to umowa o zorganizowanie prac interwencyjnych – PUP w Nowym Mieście Lubawskim;
- brak udokumentowania etapu akceptacji wniosków o refundację przez komórkę finansowo - księgową – PUP w Nowym Mieście Lubawskim;
- nierealizowanie ustawowego obowiązku opracowywania indywidualnych planów działania (IPD) – PUP w Pisz;
- uchybienia w obszarze opracowywania i realizacji IPD (niestosowanie IPD w pierwszej kolejności w stosunku do osób figurujących w rejestrze osób bezrobotnych powyżej 180 dni, tworzenie IPD przy okazji wizyt osób

bezrobotnych w urzędzie, brak w planach jakiegokolwiek formy samorealizacji osoby bezrobotnej, nieuwzględnianie rzeczywistych potrzeb i możliwości osób bezrobotnych) – PUP w Działdowie.

2.2.4. Badanie działalności Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w zakresie:

- prawidłowości wydatkowania środków Funduszu Pracy na szkolenie kadry za 2009 rok oraz 3 pierwsze kwartały 2010 r.,
- realizacji zadań ustawowych i pozaustawowych wykonywanych przez Wojewódzki Urząd Pracy,
- wykorzystania środków na pokrycie wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne, składek na Fundusz Pracy oraz odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych pracowników wojewódzkich urzędów pracy wykonujących zadania wynikające z realizacji programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Pracy w 2009 r. i pierwszym półroczu 2010 r.

Kontrolę obejmującą powyższą tematykę przeprowadzono w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Olsztynie na wniosek Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej - Pani Czesławy Ostrowskiej, zawarty w piśmie z dnia 9 września 2010 r., znak: DRP-VI-1-EFS-074-36-AM/10 oraz z dnia 4 października 2010 r., znak: DRP-VI-1-EFS-074-37-AM/10. W związku z niestwierdzeniem uchybień bądź nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie, pozytywnie oceniono działalność Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie.

2.3. Kontrole doraźne.

Tematyka kontroli doraźnych, przeprowadzonych w Powiatowych Urzędach Pracy województwa warmińsko – mazurskiego, dotyczyła poniższych zagadnień.

2.3.1. Prawidłowość trybu organizowania prac społecznie użytecznych przez Starostę Mrągowskiego.

Podczas kontroli, przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mrągowie w związku z kwestionowaniem przez osobę bezrobotną

prawidłowości realizacji powyższego zadania, uchybień nie stwierdzono. Zasugerowano jedynie wprowadzenie pisemnego skierowania osób bezrobotnych do wykonywania prac społecznie użytecznych.

- 2.3.2. Zbadanie stopnia wdrożenia regulacji przepisu art. 30 ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r., Nr 6, poz. 33) – tworzenie centrum aktywizacji zawodowej.

Kontrole z powyższego zakresu przeprowadzono w okresie od 28 czerwca do 7 lipca 2010 r. we wszystkich Powiatowych Urzędach Pracy (w Giżycku, Węgorzewie, Nidzicy, Działdowie, Ostródzie, Iławie, Nowym Mieście Lubawskim, Goldapi, Olecku, Elku, Bartoszycach, Lidzbarku Warmińskim, Szczytnie, Pisz, Mrągowie, Kętrzynie, Elblągu, Braniewie oraz w Miejskim Urzędzie Pracy i Urzędzie Pracy Powiatu Olsztyńskiego w Olsztynie) w związku z pismem Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej - Pani Czesławy Ostrowskiej z dnia 8 czerwca 2010 r., znak: DRP-I-074-165-PK/10.

- 2.4. Kontrole sprawdzające.

Celem 2 kontroli sprawdzających, przeprowadzonych w Powiatowych Urzędach Pracy w Pisz i w Szczytnie było zbadanie działań PUP, dotyczących utworzenia Centrum Aktywizacji Zawodowej, podjętych i wykonanych w okresie po kontroli służb Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, przeprowadzonej w dniu 5 lipca 2010 r.

Szczegółowe wyniki kontroli doraźnej oraz kontroli sprawdzających, których przedmiotem było tworzenie centrum aktywizacji zawodowej, przedstawione zostały w „Raporcie z kontroli utworzenia centrów aktywizacji zawodowej w powiatowych urzędach pracy województwa warmińsko – mazurskiego” z dnia 28 października 2010 r.



III. Realizacja zadań Wojewody Warmińsko – Mazurskiego jako organu wyższego stopnia w postępowaniu administracyjnym.

W postępowaniach administracyjnych w sprawach związanych z wykonywaniem zadań wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Wojewoda Warmińsko – Mazurski wydał łącznie **1101 decyzji administracyjnych**, w tym w zakresie statusu osoby bezrobotnej i świadczeń z tytułu bezrobocia:

- 756 decyzji w przedmiocie uznania lub odmowy uznania danej osoby za bezrobotną oraz utraty statusu osoby bezrobotnej;
  - 193 decyzje w przedmiocie przyznania, odmowy przyznania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty oraz utraty lub pozbawienia prawa do zasiłku, stypendium i innych finansowanych z Funduszu Pracy świadczeń niewynikających z zawartych umów;
  - 53 decyzje w przedmiocie obowiązku zwrotu nienależnie pobranego zasiłku, stypendium, innych nienależnie pobranych świadczeń lub kosztów szkolenia finansowanych z Funduszu Pracy;
  - 3 decyzje z zakresu odroczenia terminu spłaty, rozłożenia na raty lub umorzenia części lub całości nienależnie pobranego świadczenia udzielonego z Funduszu Pracy, należności z tytułu zwrotu refundacji lub przyznanych jednorazowo środków, o których mowa w art. 46 oraz innych świadczeń finansowanych z Funduszu Pracy, o których mowa w art. 76 ust. 7a
- oraz 96 decyzji w sprawach dotyczących nadania licencji pośrednika pracy i doradcy zawodowego.

IV. Wnioski i podsumowanie.

4.1. W oparciu o przeprowadzone kontrole stwierdzono, że na terenie województwa warmińsko – mazurskiego powiatowe urzędy pracy realizują zadania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a badana dokumentacja odpowiada stanowi faktycznemu. Mimo stwierdzonych nieprawidłowości

i uchybień, pozytywnie oceniono działalność powiatowych urzędów pracy województwa warmińsko – mazurskiego w kontrolowanym zakresie, bowiem stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia nie miały znaczącego wpływu na realizację przez te jednostki kontrolowanych zadań. Dyrektorzy kontrolowanych jednostek uwzględnili wydane im zalecenia pokontrolne poprzez podjęcie działań zmierzających do likwidacji uchybień i nieprawidłowości oraz wdrożenie procesów naprawczych.

- 4.2. W wyniku realizacji zadań Wojewody Warmińsko – Mazurskiego jako organu odwoławczego od decyzji starostów wydanych w zakresie statusu osoby bezrobotnej i świadczeń z tytułu bezrobocia wydano 1005 decyzji, z czego 84 zaskarżone decyzje organu I instancji uchylono i przekazano sprawy do ponownego rozpatrzenia, natomiast w 63 przypadkach uchylono zaskarżone decyzje starostów i wydano orzeczenie co do istoty sprawy. Łącznie odsetek uchylonych decyzji wyniósł 14,6%.