

UCHWAŁA Nr.....
RADY MINISTRÓW

z dnia 29 października 2013 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą
„Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność
– Rozwój”**

Na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 i poz. 938) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”, zmienionej uchwałą nr 199/2012 Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2012 r., wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wydatki budżetu państwa na realizację Programu wyniosą 1.950.000.000 zł.”;

2) w załączniku punkt 8.2. otrzymuje brzmienie:

„8.2. Na dotacje w latach 2012-2015 przeznaczone zostaną wydatki budżetu państwa w łącznej kwocie 1.950.000.000 zł. Kwoty wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotacje wyniosą: w 2012 r. – 200.000.000 zł, w 2013 r. – 500.000.000 zł, w 2014 r. – 250.000.000 zł oraz w 2015 r. – 1.000.000.000 zł. Suma dotacji nie może przekroczyć kwoty wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotacje.”;

3) w załączniku punkt 8.4. otrzymuje brzmienie:

„8.4. Na dotacje w poszczególnych województwach przeznaczone zostaną wydatki budżetu państwa w kwotach wynoszących (w tysiącach złotych):

Lp.	Województwo	Rocznie				Ogółem
		2012	2013	2014	2015	2012-2015
1.	dolnośląskie	12 084	30 210	15 105,0	60 420	117 819,0
2.	kujawsko-pomorskie	12 042	30 105	15 052,5	60 210	117 409,5
3.	lubelskie	14 984	37 460	18 730,0	74 920	146 094,0
4.	lubuskie	8 524	21 310	10 655,0	42 620	83 109,0
5.	łódzkie	12 590	31 475	15 737,5	62 950	122 752,5
6.	małopolskie	14 292	35 730	17 865,0	71 460	139 347,0
7.	mazowieckie	19 290	48 225	24 112,5	96 450	188 077,5
8.	opolskie	8 098	20 245	10 122,5	40 490	78 955,5
9.	podkarpackie	12 454	31 135	15 567,5	62 270	121 426,5
10.	podlaskie	11 412	28 530	14 265,0	57 060	111 267,0
11.	pomorskie	10 878	27 195	13 597,5	54 390	106 060,5

12.	śląskie	13 782	34 455	17 227,5	68 910	134 374,5
13.	świętokrzyskie	10 100	25 250	12 625,0	50 500	98 475,0
14.	warmińsko-mazurskie	11 940	29 850	14 925,0	59 700	116 415,0
15.	wielkopolskie	16 554	41 385	20 692,5	82 770	161 401,5
16.	zachodniopomorskie	10 976	27 440	13 720,0	54 880	107 016,0
Łącznie		200 000	500 000	250 000	1 000 000	1 950 000

Suma dotacji w województwie nie może przekroczyć kwoty wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotacje w tym województwie.”;

4) w załączniku punkt 9.5. otrzymuje brzmienie:

„9.5. W latach 2012 i 2014 jednostka może skorzystać z dofinansowania nie więcej niż jednego zadania rocznie. W latach 2013 i 2015 gmina, w tym miasto na prawach powiatu, może skorzystać z dofinansowania nie więcej niż jednego zadania rocznie, a powiat ziemski – nie więcej niż dwóch zadań rocznie; wojewoda może zwiększyć powyższy limit dla miast na prawach powiatu o jedno zadanie. Wojewoda może zezwolić na przekroczenie limitów zadań dla poszczególnych rodzajów jednostek, jeżeli ich stosowanie uniemożliwia zwiększenie sumy dotacji w województwie. Za korzystającą z dofinansowania zadania objętego wspólnym wnioskiem uważa się jednostkę wskazaną przez współwnioskodawców, o których mowa w pkt 10.2.”;

5) w załączniku punkt 15.1. otrzymuje brzmienie:

„15.1. Efektem realizacji Programu w wymiarze rzeczowym będzie przebudowa, budowa oraz remont około 5.000 kilometrów dróg lokalnych do końca 2015 r. Modernizacja i rozbudowa obejmie drogi lokalne o łącznej długości: około 800 kilometrów w 2012 r., około 1.200 kilometrów w 2013 r., około 600 kilometrów w 2014 r. oraz około 2.400 kilometrów w 2015 r. Długość odcinków dróg lokalnych przebudowanych, wybudowanych oraz wyremontowanych w ramach Programu stanowi wskaźnik realizacji celów Programu. Dokonana w ramach Programu modernizacja i rozbudowa lokalnej infrastruktury drogowej oznaczać będzie lepsze powiązanie dróg lokalnych z drogami wojewódzkimi i krajowymi, poprawę parametrów użytkowych i stanu technicznego dróg, a także podniesienie standardu ich wyposażenia i oznakowania. Realizacja Programu przyczyni się do zwiększenia spójności, funkcjonalności i efektywności sieci drogowej; usprawni także usuwanie szkód wywołanych klęskami żywiołowymi. Program będzie sprzyjać integracji systemu transportowego w układzie terytorialnym oraz zwiększeniu wewnętrznej (międzyregionalnej i lokalnej) dostępności terytorialnej.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

W dniu 6 września 2011 r. Rada Ministrów przyjęła uchwałę nr 174/2011 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”, zmienioną następnie uchwałą nr 199/2012 Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2012 r. Projektowana uchwała zakłada zmniejszenie kwoty wydatków budżetu państwa na realizację programu w 2014 r. oraz łącznej kwoty wydatków budżetu państwa na ten cel w latach 2012-2015. Przewiduje ona stosowne zmiany zapisów programu wieloletniego, stanowiącego załącznik do uchwały nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r.

Proponowana korekta kwot wydatków budżetu państwa na realizację programu służy uzgodnieniu zapisów zmienianej uchwały z projektem ustawy budżetowej na rok 2014, uchwalonym przez Radę Ministrów w dniu 27 września 2013 r. Przedmiotowy projekt ustawy budżetowej przewiduje ustalenie planowanych wydatków z rezerwy celowej budżetu państwa na realizację programu w 2014 r. na kwotę 250.000.000 zł (cz. 83, dział 758, rozdział 75818, poz. 70), a więc na kwotę niższą niż określona w zmienianej uchwale (1.000.000.000 zł). Skutkiem zmiany wymiaru dofinansowania zadań samorządowych z budżetu państwa w 2014 r. będzie zmniejszenie łącznych nakładów finansowych na realizację programu z 2.700.000.000 do 1.950.000.000 zł. W wyniku ograniczenia nakładów budżetu państwa na dofinansowanie zadań samorządowych, proporcjonalnej redukcji ulegną zakładane efekty rzeczowe programu w wymiarze rzeczowym w roku 2014 (z ok. 2.400 do ok. 600 km dróg) oraz łącznie w latach 2012-2015 (z ok. 6.800 do ok. 5.000 km dróg). Konsekwencją planowanego zmniejszenia poziomu finansowania programu z budżetu państwa jest konieczność zmodyfikowania odpowiednich zapisów załącznika do zmienianej uchwały, określających wielkość wydatków budżetu państwa w układzie chronologicznym i terytorialnym. Przewidziane w projekcie obniżenie limitu zadań realizowanych w ramach programu w 2014 r. służy umożliwieniu jak największej liczbie jednostek samorządu terytorialnego skorzystania z ograniczonego wsparcia finansowego z budżetu państwa.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana uchwała będzie miała wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, wojewodów, ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, a także na przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie budowy i remontów dróg, jak również społeczności lokalne.

2. Konsultacje społeczne

Projekt podlegał zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która do wyrażenia w jej imieniu opinii wiążącej upoważniła Zespół do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska. W dniu 14 października 2013 r. Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej i Środowiska, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego wydał następującą opinię:

„Strona samorządowa podkreśla pozytywną rolę jaką odgrywa Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój, akceptuje zmiany warunków podziału środków Programu, równocześnie negatywnie opiniując ich wysokość w 2014 roku.”.

W ramach przeprowadzonych konsultacji, uwagi do projektu zgłosili wojewodowie: kujawsko-pomorski, lubelski, łódzki, małopolski, mazowiecki, opolski, świętokrzyski i pomorski. Przedstawione przez wojewodów postulaty odstąpienia od planowanej redukcji nakładów budżetu państwa na realizację programu wieloletniego lub ograniczenia skali tej redukcji nie mogą zostać uwzględnione z uwagi na ich sprzeczność z projektem ustawy budżetowej na rok 2014, uchwalonym przez Radę Ministrów w dniu 27 września 2013 r. Sygnalizowane przez wojewodów wątpliwości dotyczące proponowanego ograniczenia limitu zadań planowanych do realizacji w ramach programu w 2014 r., w czasie trwania procedury naboru i kwalifikacji wniosków o dofinansowanie tych zadań, nie uzasadniają odstąpienia od projektowanego rozwiązania, które umożliwić ma jak największej liczbie jednostek samorządu terytorialnego skorzystanie z ograniczonego wsparcia finansowego z budżetu państwa. W dalszych pracach legislacyjnych nie zostaną także uwzględnione uwagi zawierające propozycje zmiany zapisów programu wieloletniego, nieobjętych zakresem przedmiotowym projektowanej uchwały. Zgłoszone propozycje, dotyczące w szczególności algorytmu podziału środków budżetu państwa pomiędzy województwa oraz zasad oceny merytorycznej wniosków o dofinansowanie, będą rozpatrywane w toku analizy możliwości modyfikacji systemu realizacyjnego programu w ramach odrębnej procedury legislacyjnej.

Projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt uchwały przewiduje zmniejszenie ogólnej kwoty wydatków budżetu państwa na dofinansowanie przebudowy, budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych w ramach programu wieloletniego w 2014 r. - z 1.000.000.000 zł do 250.000.000 zł oraz łącznie w latach 2012-2015 z 2.700.000.000 zł do 1.950.000.000 zł. Ograniczenie nakładów budżetu państwa na realizację programu nie będzie miało bezpośredniego wpływu na wielkość wydatków budżetów gmin i powiatów na zadania inwestycyjno-remontowe w obszarze lokalnej infrastruktury drogowej. Poziom przeznaczanych na ten cel wydatków budżetów jednostek samorządu

terytorialnego nie jest uzależniony od wielkości nakładów budżetu państwa na realizację programu wieloletniego. Planowane zmniejszenie nakładów budżetu państwa wpłynie natomiast na redukcję wydatków budżetów gmin i powiatów przeznaczonych na współfinansowanie zadań realizowanych w ramach programu wieloletniego. Przy założeniu pełnego wykorzystania środków z budżetu państwa, minimalny poziom wkładu własnego jednostek samorządu terytorialnego uczestniczących w programie ulegnie zmniejszeniu z 1.000 mln zł do 250 mln zł w 2014 r. oraz z 2.967 mln zł do 2.217 mln zł łącznie w latach 2012-2015.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana zmiana uchwały zakłada redukcję efektów rzeczowych programu, wynikającą ze zmniejszenia łącznych nakładów finansowych na jego realizację. Planowany rozmiar sieci dróg lokalnych, które zostaną przebudowane, wybudowane lub wyremontowane w ramach programu, ulegnie zmniejszeniu w 2014 r. z ok. 2.400 do ok. 600 km oraz łącznie w latach 2012-2015 z ok. 6.800 do ok. 5.000 km. Odpowiedniemu ograniczeniu ulegnie oddziaływanie programu w wymiarze społeczno-gospodarczym.

Zmniejszenie nakładów finansowych na realizację programu w 2014 r. (250 mln zł) w stosunku do roku poprzedniego (500 mln zł) może przyczynić się do redukcji całkowitych nakładów na zadania inwestycyjno-remontowe na drogach lokalnych, a tym samym – do ograniczenia skali tych przedsięwzięć w kolejnym roku budżetowym.

5. Źródła finansowania

Projekt nie przewiduje zmian w zakresie źródeł finansowania programu wieloletniego.

Proponowane zmiany wymiaru finansowania zadań w 2014 r. oraz łącznie w latach 2012-2015 oznaczają ograniczenie wydatków budżetu państwa oraz wydatków budżetów jednostek samorządu terytorialnego, związanych z uczestnictwem w programie wieloletnim.